

Беларусь: группа 3

Правительством Беларуси не в полной мере выполняются минимальные стандарты по искоренению торговли людьми и не предпринимаются надлежащие усилия с целью обеспечения их выполнения. Соответственно, отнесенность Беларуси к третьей группе стран остается без изменений. Несмотря на недостаточность целенаправленных усилий, Правительством предпринят ряд шагов по противодействию торговле людьми. В частности, Беларусь принимает активное участие в многосторонних инициативах по борьбе с торговлей людьми; отменен Указ Президента от 2015 года, в соответствии с которым незанятые лица были обязаны уплатить сбор в пользу государства, а в случае неуплаты могли быть привлечены к принудительным общественным работам. Вместе с тем, Правительством продолжена реализация мер политики по активному привлечению граждан к принудительному труду, в том числе в отношении государственных служащих, студентов, частично занятых и безработных, лиц, страдающих от алкогольной и наркотической зависимости, а также периодически - в отношении лиц, критикующих действующую власть. За последние пять лет не было отмечено ни одного случая осуждения организаторов торговли людьми на основании положений Закона о противодействии торговле людьми.

Рекомендации для Республики Беларусь

Необходимо пересмотреть меры государственной политики с целью прекращения использования любых форм санкционированного государством принудительного труда, в том числе: отменить положения Указов Президента и иных актов законодательства, допускающих принуждение к труду безработных и незанятых лиц, государственных служащих, студентов, лиц, страдающих от наркотической и алкогольной зависимости; внести поправки в Уголовный кодекс, исключающие возможность использования принудительного труда в качестве наказания за политическое диссидентство; значительно активизировать усилия по расследованию и уголовному преследованию по фактам использования рабского труда и сексуальной эксплуатации; внести изменения в статью 181 Уголовного кодекса в целях обеспечения возможности уголовного преследования по данной статье за совершение в отношении несовершеннолетних преступлений, связанных с торговлей людьми с целью их сексуальной эксплуатации вне зависимости от наличия признаков принуждения; выделять дополнительные ресурсы на

оказание помощи жертвам торговли людьми и их защиту на территории Республики Беларусь, в том числе на обеспечение деятельности государственных территориальных центров социального обслуживания и деятельности общественных организаций; обеспечить всем несовершеннолетним - жертвам торговли с целью сексуальной эксплуатации помощью, отвечающей их потребностям, обеспечить направление всех выявленных жертв в учреждения по уходу; организация обучения всех должностных лиц соответствующих учреждений по вопросам функционирования национального механизма выявления и сопровождения лиц, пострадавших от торговли людьми; активная проверка всех лиц, занимающихся проституцией на предмет наличия признаков торговли людьми; укрепление инспекций по труду для выявления случаев использования принудительного труда внутри страны.

Уголовное преследование

Усилия по обеспечению уголовного преследования по-прежнему недостаточны. В соответствии со Статьей 181 Уголовного кодекса, признаются преступлением все формы торговли людьми с целью трудовой эксплуатации и некоторые формы торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации; указанной статьей предусмотрены меры наказания в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества, которые являются достаточно строгими а в отношении лиц, виновных в преступлениях, связанных с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации - сопоставимыми с мерами наказания, назначаемыми за иные тяжкие преступления - например, за изнасилование. Вместе с тем, вопреки нормам международного права, Статьей 181 предусматривается доказывание фактов использования силы, обмана или принуждения в делах по обвинению в торговле детьми в целях их сексуальной эксплуатации, что исключает возможность ее применения в отношении всех форм торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации. В 2017 году Правительством заявлен один случай уголовного преследования по обвинению в сексуальной эксплуатации в соответствии со Статьей 181 (для сравнения: в 2016 году - 1 случай, в 2015 году - 1 случай, в 2014 году - 1 случай и в 2013 году - шесть случаев). Органами уголовного преследования возбуждено одно уголовное дело по Статье 181-1, криминализирующей принудительный труд (для сравнения: в 2016 году - 0 дел, в 2015 году - 1 дело). Главное управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми является ведущим

подразделением правоохранительной системы РБ по пресечению и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми. Согласно представленным данным, этой деятельностью непосредственно занимается 69 сотрудников. За последние годы в Республике Беларусь отсутствуют случаи осуждения по статье 181 за преступления, связанные с торговлей людьми. Последний обвинительный приговор по данной статье был вынесен в 2012 году. В 2017 году три лица, совершивших деяния, которые могли быть квалифицированы как торговля детьми в целях сексуальной эксплуатации, были привлечены к ответственности по другим статьям Уголовного кодекса (в 2016 году - четыре лица, в 2015 году - шесть лиц). Правительством не сообщалось о случаях возбуждения уголовного расследования, преследования либо о случаях осуждения сотрудников государственных органов за соучастие в преступлениях, связанных с торговлей людьми. На базе Академии МВД продолжается обучение сотрудников правоохранительных органов и работников неправительственных организаций по вопросам противодействия торговле людьми.

Защита пострадавших

Правительство продолжает предпринимать усилия по защите лиц, пострадавших от торговли людьми. В ходе следственных действий правоохранительными органами выявлено две подтвержденные и 129 потенциальных жертв торговли людьми; для сравнения: в 2016 г. - 184 подтвержденных и потенциальных жертвы, в 2015 г. - 121 жертвы. Из 131 подтвержденных и потенциальных жертв торговли людьми, выявленных в 2017 году, 127 человек, включая 26 детей, пострадали от сексуальной эксплуатации. По данным Правительства, 60 пострадавших были направлены в неправительственные организации для участия в программах реинтеграции (в 2016 г. - 55 пострадавших, в 2015 г. - 27 пострадавших). По данным неправительственных организаций, в 2017 г. государственными органами в неправительственные и международные организации для получения помощи было направлено 134 пострадавших от торговли людьми (в 2015 г. - 27 пострадавших, в 2014 г. - 32 пострадавших); по мнению неправительственных организаций, столь заметный рост объясняется повсеместным углублением их взаимодействия с правоохранительными органами. Правительство заявляет о продолжении обучения сотрудников органов МВД и дипломатических представительств по вопросам выявления и сопровождения жертв торговли людьми. Согласно докладу экспертной

группы Совета Европы по противодействию торговле людьми (GRETA), компетентные органы Беларуси не признавали в качестве жертв торговли людьми ряд лиц, первоначально выразивших согласие на выполнение определенных работ и предоставление услуг, но затем подвергшихся эксплуатации; в порядке признания лиц пострадавшими от торговли людьми отсутствует четкое указание на несущественность согласия предполагаемой жертвы при наличии фактов обмана, насилия и принуждения. Правительство заявило о проведении проверок на предмет наличия признаков эксплуатации и торговли людьми и оснований для освобождения от ответственности в отношении всех лиц, которые задерживались за занятие проституцией; по данным Правительства, ни одно из 1298 лиц, осужденных по обвинениям в занятии проституцией в 2017 году, не являлось пострадавшим от торговли людьми.

Поддержка государства неправительственным организациям, занимающимся вопросами противодействия торговле людьми оказывалась в основном в натуральной форме и включала предоставление помещений для проведения семинаров, тренингов и конференций; ускорение процедур утверждения проектов и грантов; освобождение от налогов. Финансовая поддержка деятельности неправительственных организаций со стороны государства не оказывалась. По данным неправительственных организаций, в 2017 году ими была оказана помощь 137 жертвам торговли людьми, из которых 22 - несовершеннолетние дети. В 2016 году помощь неправительственных организаций получили 279 пострадавших. Временное прекращение финансирования программы противодействия торговле людьми со стороны международных доноров привело к замораживанию деятельности одной из международных организаций по сопровождению жертв торговли людьми и снижению числа выявленных жертв. Правительство не располагало площадями и учреждениями, специально предназначенными для оказания помощи жертвам торговли людьми; при этом обеспечивалась деятельность 128 кризисных центров, обеспечивающих временное пребывание (включая ночной сон, питание, предоставление предметов личной гигиены) взрослым гражданам в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим от природных и техногенных катастроф, домашнего насилия, торговли людьми. В 2017 году Министерством труда и социальной защиты, в ведении которого находится деятельность кризисных центров, принято новое положение, позволяющее лицам, нуждающимся в срочной помощи, находиться в

кризисном центре без предъявления документа, удостоверяющего личность. Кризисные центры, ранее открытые только по рабочим дням, были переведены на круглосуточный режим работы. По данным Правительства, услугами данных учреждений воспользовались три лица, пострадавших от торговли людьми.

Как отмечают наблюдатели, в последние годы большинство жертв предпочитало обращаться за помощью в негосударственные учреждения ввиду низкой оснащенности и обеспеченности квалифицированным персоналом государственных центров. Центры, действующие в ведении Министерства образования, также способны предоставлять кров и базовые условия для пребывания детей, оказавшиеся в трудном положении; однако, как и в предыдущие годы, в них не зарегистрировано ни одного случая оказания помощи детям - жертвам торговли людьми, несмотря на выявление компетентными органами несовершеннолетних, пострадавших от торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. По данным Правительства, 45 потенциальных пострадавших от торговли людьми получили информационную поддержку и медицинскую помощь.

Предотвращение торговли людьми

Правительством продолжали осуществляться усилия по предотвращению торговли людьми. Государством проводились информационные кампании с использованием телевидения, радио, печатных СМИ; неправительственным организациям, занимающимся противодействием торговле людьми, оказывалась поддержка в натуральной форме; обеспечивалась трансляция информационных материалов по государственным каналам радио и телевидения, размещение средств наглядной агитации на информационных щитах. Продолжилась работа горячей линии МВД по безопасному выезду за рубеж, обеспечившей информирование потенциальных работников - мигрантов и выявление незаконных практик вербовки. В 2017 году на горячую линию поступило 1166 звонков с целью получения консультаций. В 2017 году компетентными органами Беларуси не было возбуждено ни одного расследования или преследования по фактам незаконного найма на работу (в 2016 году к ответственности за указанные действия было привлечено к ответственности 50 юридических лиц); положения о запрете принудительного труда применялись в редких случаях; деятельность инспекций по труду в области предотвращения и пресечения использования принудительного труда обеспечивалась ресурсами в минимальной степени.

Государственной программой по противодействию преступности и коррупции на 2017 - 2019 гг., принятой в мае 2017 г., предусмотрены мероприятия по борьбе с торговлей людьми. Правительством заявлено об осуществлении комплекса мер, по снижению спроса на услуги коммерческого секса.

Профиль торговли людьми

Как сообщалось в течение последних пяти лет, в отношении торговли людьми и принудительного труда Беларусь является страной происхождения, транзита и назначения. По данным неправительственных организаций, большинство жертв торговли людьми - мужчины, подвергающиеся трудовой эксплуатации - главным образом на территории Российской Федерации. Граждане Республики Беларусь чаще всего становятся жертвами торговли людьми на территории Российской Федерации, Республики Беларусь, а также Польши, Турции и других стран Евразии и ближнего Востока. Часть женщин - граждан Республики Беларусь, выезжающих за рубеж для работы в увеселительных заведениях для взрослых и в гостиничном хозяйстве, подвергаются сексуальной эксплуатации. Компетентными органами выявлены случаи эксплуатации на территории Республики Беларусь граждан Молдовы, Российской Федерации, Украины и Вьетнама.

Практика принудительного труда с санкции государства по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. В июле 2015 г. Советом по правам человека ООН принята резолюция, в которой в числе прочего выражается глубокая озабоченность нарушениями трудовых прав граждан, «равнозначными принудительному труду». В январе 2018 г. был отменен Декрет Президента №3, который предполагал введение так называемого «налога на тунеядство»; в соответствии с данным декретом, незанятые лица были обязаны оплатить сбор в пользу государства, а в случае неуплаты могли быть привлечены к принудительным общественным работам. Одновременно с отменой Декрета № 3 был принят Декрет Президента № 1. По словам Президента РБ, изложенным в сообщениях СМИ, Декрет № 1 призван «помочь людям найти работу и заставить работать тех, кто не имеет работы и не хочет работать.» Декрет Президента № 1 вступит в полную силу с января 2019 г. В июне 2016 г. Правительством был отменен указ, запрещающий увольнение рабочих с предприятий деревообработки без согласия нанимателей; Указ предусматривал применение в отношении работников существенных штрафов за нарушение запрета; при невыплате штрафа

работник мог быть принужден к труду под надзором правоохранительных органов. Согласно докладу Комитета экспертов МОТ, в соответствии с положениями закона 2010 года граждане Беларуси, страдающие от алкогольной или наркотической зависимостей могут быть направлены в лечебно-трудовые профилактории на срок от 12 до 18 месяцев с обязательным привлечением к труду. Отказ от работы может повлечь дополнительные санкции в виде заключения в карцер на срок до 10 дней. По состоянию на июнь 2015 года, в лечебно-трудовых профилакториях содержалось примерно 6700 человек. Государство продолжает практику организации субботников, что предполагает выход на работу в отдельные субботы сотрудников государственных учреждений и предприятий, а также многих частных фирм с перечислением заработка за этот день на финансирование государственных инициатив. В своих докладах Специальных докладчик ООН по ситуации с правами человека в Беларуси указывал, что неучастие в субботнике может повлечь ощутимые последствия для работника, в том числе непродление контракта или депремирование. Кроме того, наниматели - государственные организации и органы власти прибегают к запугиванию и наложению штрафов на работников, отказывающихся от участия в субботниках. По указанию государственных органов студенты университетов и старшей школы привлекаются к сельскохозяйственным работам в период сбора урожая без оплаты за свой труд, а также к участию в иных инициативах, связанных с выполнением общественных работ. По имеющимся сведениям, имеет место практика привлечения призывников к выполнению работ, не связанных с военной службой. В соответствии с Указом Президента от 2006 года, родители несовершеннолетних детей, лишенные родительских прав, подлежат обязательному трудоустройству с удержанием 70% заработка. В 2016 году Комитет экспертов МОТ выразил глубокую обеспокоенность по поводу некоторых положений Уголовного кодекса об обязательном привлечении к труду, допускающих в силу широких формулировок использования данной меры в качестве наказания за выражение взглядов, противоречащих позиции Правительства. Комитет экспертов МОТ ссылается на сообщения о применении или угрозе применения государственными органами произвольного задержания, предполагающего принудительный труд, по явным политическим мотивам.