

### **Беларусь (Группа 3)**

Правительством Беларуси не в полной мере выполняются минимальные стандарты по искоренению торговли людьми и не предпринимаются надлежащие усилия для их выполнения. Соответственно, отнесенность Беларуси к третьей группе стран остается без изменений. Несмотря на недостаточность целенаправленных усилий, Правительство предприняло ряд шагов по противодействию торговле людьми, в том числе проведение бóльшего количества расследований и привлечений к ответственности в соответствии с белорусским Законом о противодействии торговле людьми. Вместе с тем, Правительством продолжена реализация мер политики по активному привлечению граждан к принудительному труду, в том числе в отношении государственных служащих, студентов, частично занятых и безработных, лиц, страдающих от алкогольной и наркотической зависимости, среди прочих. За последние шесть лет не было отмечено ни одного случая осуждения организаторов торговли людьми на основании положений Закона о противодействии торговле людьми.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:**

- Необходимо пересмотреть меры государственной политики с целью прекращения использования любых форм санкционированного государством принудительного труда, в том числе: пересмотреть положения Указов Президента и иных актов законодательства, допускающих принуждение к труду безработных и незанятых лиц, государственных служащих, студентов, лиц, страдающих от наркотической и алкогольной зависимости, среди прочих;
- Внести поправки в Уголовный кодекс, исключая возможность использования принудительного «коррекционного» труда или принудительного трудоустройства в качестве наказания за политическое диссидентство;
- Продолжить активизацию усилий по расследованию и уголовному преследованию по фактам использования принудительного труда и сексуальной эксплуатации;
- Выделять дополнительные ресурсы на оказание помощи жертвам торговли людьми и их защиту на территории Республики Беларусь, в том числе на обеспечение деятельности государственных территориальных

центров социального обслуживания и деятельности общественных организаций;

- Обеспечить всем несовершеннолетним жертвам торговли с целью сексуальной эксплуатации помощи, отвечающей их потребностям, обеспечить направление всех выявленных жертв в учреждения по предоставлению ухода и поддержки;
- Организовать обучение всех должностных лиц соответствующих учреждений по вопросам функционирования национального механизма выявления и сопровождения лиц, пострадавших от торговли людьми;
- Обеспечить активную проверку всех уязвимых групп, включая мигрантов и лиц, занимающихся проституцией, на предмет наличия признаков торговли людьми;
- Увеличить количество инспекций по труду для выявления случаев использования принудительного труда внутри страны;
- Выделить значительные средства для полного внедрения национального механизма выявления и сопровождения лиц, пострадавших от торговли людьми.

## **УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ**

Правительство активизировало усилия в правоохранительной деятельности, однако за последние шесть лет не было отмечено ни одного случая осуждения организаторов торговли людьми на основании положений Закона о противодействии торговле людьми. В соответствии со Статьей 181 Уголовного кодекса торговля людьми в целях сексуальной либо трудовой эксплуатации признается преступлением; указанная статья предусматривает меры наказания в виде лишения свободы сроком от 5 до 7 лет с конфискацией имущества за преступления, совершенные в отношении совершеннолетних, и сроком от 7 до 15 лет с конфискацией имущества за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних. Данные виды наказаний были существенно ограничены, а в случае торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, были соизмеримы с наказаниями, предусмотренными за другие серьезные преступления, например изнасилование. В 2018 году Правительством заявлено 6 случаев уголовного преследования по обвинению в торговле людьми в соответствии со Статьей 181 (для сравнения: в 2014-2017 гг. по одному случаю ежегодно и в 2013 году - 6 случаев). Органами уголовного преследования возбуждено 4 уголовных

дела по Статье 181-1, предусматривающей уголовную ответственность за принудительный труд (для сравнения: в 2017 году - 1 дело, в 2016 году - 0 дел). Правительство инициировало 6 случаев привлечения к уголовной ответственности по Статье 181 (для сравнения: в 2015-2017 гг. – по одному случаю в год, 2014 год – 0 случаев). Не было отмечено ни одного случая осуждения по Статье 181 за преступления, связанные с торговлей людьми. Последний обвинительный приговор по данной статье был вынесен в 2012 году. В 2018 году семь лиц, совершивших деяния, которые могли быть квалифицированы как торговля детьми в целях сексуальной эксплуатации, были привлечены к ответственности по другим статьям Уголовного кодекса (в 2017 году - три лица, в 2016 году - четыре лица). Правительство заявило о случаях расследования и вынесения обвинительных приговоров по другим статьям, содержащим элементы торговли людьми, однако не предоставило существенных деталей, позволяющих определить, соответствовали ли указанные данные о случаях сексуальной эксплуатации понятию «торговля людьми» в соответствии с Законом США «О защите жертв торговли людьми». Правительством не сообщалось о случаях возбуждения уголовного расследования, преследования либо о случаях осуждения сотрудников государственных органов за соучастие в преступлениях, связанных с торговлей людьми. Главное управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми является ведущим подразделением правоохранительной системы РБ по пресечению и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми. На базе Академии МВД продолжается обучение сотрудников правоохранительных органов по вопросам противодействия торговле людьми. Правительство сотрудничало с международной организацией по вопросам проведения тренинга для официальных лиц на тему улучшения выявления жертв и предоставления им помощи.

## **ЗАЩИТА ПОСТРАДАВШИХ**

Правительство продолжает предпринимать усилия по защите лиц, пострадавших от торговли людьми. В ходе следственных действий правоохранительными органами выявлено 22 подтвержденные и 140 потенциальных жертвы торговли людьми; для сравнения: в 2017 году – 2 подтвержденных и 129 потенциальных жертвы; в 2016 г. - 184 подтвержденных и потенциальных жертв. Из 22 подтвержденных жертв

торговли людьми, выявленных в 2018 году, 11 человек, включая 2 детей, пострадали от сексуальной эксплуатации. 12 человек стали жертвами преступлений, совершенных на территории Беларуси, 10 из них подверглись принудительному труду. 9 из 10 жертв торговли людьми за границей эксплуатировались в целях проституции. Власти регулярно направляли пострадавших от торговли людьми за помощью в неправительственные организации посредством национального механизма выявления и сопровождения лиц, пострадавших от торговли людьми; однако некоторые государственные учреждения, ответственные за выявление жертв, не имели достаточной компетенции для полноценного следования процедурам механизма выявления и сопровождения лиц, пострадавших от торговли людьми. По данным неправительственных организаций, в 2018 году правоохранными органами в неправительственные и международные организации для получения помощи было направлено 68 подтвержденных и потенциальных пострадавших от торговли людьми (в сравнении, в 2017 году – 134 подтвержденных и потенциальных жертв). По информации властей, 230 потенциальных пострадавших официально обратились за предоставлением статуса жертвы, из них 142 заявки были одобрены. Согласно докладу экспертной группы Совета Европы по противодействию торговле людьми (GRETA), компетентные органы Беларуси не признавали в качестве жертв торговли людьми ряд лиц, первоначально выразивших согласие на выполнение определенных работ и предоставление услуг, но затем подвергшихся эксплуатации; в порядке признания лиц пострадавшими от торговли людьми отсутствует четкое указание на несущественность согласия предполагаемой жертвы при наличии фактов обмана, насилия и принуждения. Правительство заявило о проведении усиленных проверок на предмет наличия признаков эксплуатации и торговли людьми и оснований для освобождения от ответственности в отношении всех лиц, которые задерживались за занятие проституцией. В 2018 году правоохранные органы выявили 114 лиц, принужденных к занятию проституцией (в сравнении, в 2017 году – 101 человек); пострадавшие были освобождены от ответственности. Правительство сообщило о задержании в июле 2018 года 228 нелегальных мигрантов из стран Северной Африки, направлявшихся в Европейский Союз транзитом через Беларусь с территории России, куда они въехали для посещения Чемпионата мира по футболу. О проведении проверки данных лиц на предмет наличия признаков торговли людьми информации не поступало.

Поддержка государства неправительственным организациям, занимающимся вопросами противодействия торговле людьми, оказывалась в основном в натуральной форме и включала предоставление помещений для проведения семинаров, тренингов и конференций; ускорение процедур утверждения проектов и грантов; освобождение от налогов. Финансовая поддержка деятельности неправительственных организаций со стороны государства не оказывалась. По данным неправительственных организаций, в 2018 году ими была оказана помощь 130 жертвам торговли людьми. (В 2017 году помощь неправительственных организаций получили 137 пострадавших). Из них 56 пострадавших – лица женского пола, и 74 – лица мужского пола, 81 человек стал предметом торговли людьми с целью трудовой эксплуатации, и 39 – с целью сексуальной эксплуатации. Большинство жертв (72 чел.) стали предметом торговли в России, 46 человек стали предметом торговли на территории Беларуси. Правительство не располагало специальными помещениями, предназначенными для оказания помощи жертвам торговли людьми; при этом обеспечивалась деятельность 132 кризисных комнат, обеспечивающих временное пребывание (включая ночной сон, питание, предоставление предметов личной гигиены) взрослым гражданам в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим от торговли людьми, независимо от их национальности. По данным Правительства, услугами данных учреждений воспользовались 4 лица, пострадавших от торговли людьми. Наблюдатели отмечают, что большая часть пострадавших обращалась за помощью в неправительственные учреждения ввиду низкой оснащенности и обеспеченности квалифицированным персоналом государственных центров. 138 центров, в том числе 103 детских дома, находящиеся в ведении Министерства образования, также способны предоставлять кров и базовые условия для пребывания детей, оказавшиеся в трудном положении. Одна из неправительственных организаций содействовала в работе комнат для интервью, приспособленных для работы с детьми, а также предоставила помощь и реинтеграционные услуги в 18 таких центрах; однако, как и в предыдущие годы, в них не зарегистрировано ни одного случая оказания помощи детям - жертвам торговли людьми, несмотря на выявление компетентными органами несовершеннолетних, пострадавших от торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации.

## **ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ**

Правительством продолжали осуществляться усилия по предотвращению торговли людьми. Министр внутренних дел выступил в роли национального докладчика по вопросам торговли людьми и координировал внедрение Государственной программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2017-2019 гг., включавшей в себя меры по противодействию торговле людьми. Междисциплинарные комиссии включали в себя представителей правоохранительных органов, органов образования, здравоохранения, труда и социальной защиты, судебных органов, СМИ, духовенства и гражданского общества; встречи комиссии проводились ежегодно и ставили своей темой внедрение национального механизма выявления и сопровождения лиц, пострадавших от торговли людьми. Государством проводились информационные кампании с использованием телевидения, радио, печатных СМИ; неправительственным организациям, занимающимся противодействием торговле людьми, оказывалась поддержка в натуральной форме, в частности, обеспечивалась трансляция информационных материалов по государственным каналам радио и телевидения, размещение средств наглядной агитации на информационных щитах. Продолжилась работа горячей линии МВД по безопасному выезду за границу, обеспечившей информирование потенциальных трудовых мигрантов и выявление незаконных практик по найму. В 2018 году на горячую линию поступило 1 422 звонка с целью получения консультаций. В 2018 году, второй год подряд, компетентными органами Беларуси не было возбуждено ни одного расследования или преследования по фактам незаконного найма на работу (в 2016 году к ответственности за указанные действия было привлечено к ответственности 50 юридических лиц); положения о запрете принудительного труда применялись в редких случаях; деятельность инспекций по труду в области предотвращения и пресечения использования принудительного труда обеспечивалась ресурсами в минимальной степени. Правительством заявлено об осуществлении комплекса мер, по снижению спроса на услуги коммерческого секса.

## **ПРОФИЛЬ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ**

Как сообщалось в течение последних пяти лет, в отношении торговли людьми и принудительного труда Беларусь является страной происхождения, транзита и назначения. По данным неправительственных организаций, большинство жертв торговли людьми - мужчины, подвергающиеся трудовой эксплуатации,

преимущественно на территории Российской Федерации. Граждане Республики Беларусь чаще всего становятся жертвами торговли людьми на территории Российской Федерации, Республики Беларусь, а также Польши, Турции и других стран Евразии и Ближнего Востока. Часть женщин - граждан Республики Беларусь, выезжающих за рубеж для работы в увеселительных заведениях для взрослых и в гостиничном бизнесе, подвергаются сексуальной эксплуатации. Компетентными органами выявлены случаи эксплуатации на территории Республики Беларусь граждан Беларуси, Молдовы, Российской Федерации, Украины и Вьетнама.

Практика принудительного труда с санкции государства по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. В 2018 году Специальный докладчик ООН по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси в своем отчете для Совета по правам человека отметил, что принудительный труд остается одним из наиболее видимых нарушений экономических и социальных свобод в Беларуси. В докладе, опубликованном в 2017 году, Экспертный комитет Международной организации труда отметил, в соответствии с положениями закона 2010 года, граждане Беларуси, страдающие от алкогольной или наркотической зависимости, могут быть «направлены в лечебно-трудовые профилактории на срок от 12 до 18 месяцев с обязательным привлечением к труду; отказ от исполнения работ влечет применение к таким гражданам мер взыскания вплоть до водворения в дисциплинарную комнату на срок до десяти суток». Начиная с 2016 года, в лечебно-трудовые профилактории были направлены более 8 000 человек. В январе 2018 г. был отменен Декрет Президента №3 от 2015 г., который предполагал введение так называемого «налога на тунеядство»; в соответствии с данным декретом, незанятые лица были обязаны оплатить сбор в пользу государства, а в случае неуплаты могли быть привлечены к принудительным общественным работам. Декрет президента №1 от 2018 г., принятый после отмены Декрета №3 и вступивший в силу 1 января 2019 г., обязывает безработных оплачивать коммунальные платежи в полном объеме, без учета государственных субсидий. Специальный докладчик ООН по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси в своем отчете для Совета по правам человека выразил беспокойство, что, согласно президентскому Декрету №1, безработные могут получить статус «антисоциальных» граждан и, в соответствии с законом от 2010 г., потенциально могут быть отправлены в лечебно-трудовые профилактории.

Государство продолжает практику организации субботников, что предполагает выход на работу в отдельные субботы сотрудников государственных учреждений и предприятий с перечислением заработка за этот день на финансирование государственных инициатив. Несмотря на то, что власти не требуют от частных фирм участия в субботниках, в своих докладах Специальный докладчик ООН по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси указывал, что неучастие в субботнике может повлечь ощутимые последствия для работника, в том числе непродление трудовых контрактов и депремирование. Наниматели из числа государственных организаций и органов власти прибегают к запугиванию и наложению штрафов на работников, отказывающихся от участия в субботниках. По указанию государственных органов студенты университетов и старшей школы привлекаются к сельскохозяйственным работам в период сбора урожая без оплаты своего труда, а также к участию в иных инициативах, связанных с выполнением общественных работ. Студенты университетов, не принимавшие участие в субботниках, рискуют потерять места в субсидированных общежитиях или быть наказанными во время проведения экзаменов. В соответствии с Указом Президента от 2006 года, родители несовершеннолетних детей, лишённые родительских прав, подлежат обязательному трудоустройству с удержанием 70% заработка. В 2018 году Экспертный комитет Международной организации труда выразил глубокую обеспокоенность по поводу некоторых положений Уголовного Кодекса об обязательном привлечении к труду, допускающих в силу широких формулировок использования данной меры в качестве наказания за выражение взглядов, противоречащих позиции Правительства.