

Беларусь: Группа 3

В Республике Беларусь Правительством не в полной мере соблюдались минимальные стандарты в области искоренения торговли людьми, что выразилось в частности в сохранении политики или фактически сложившейся практики обязательного участия в общественных и сельскохозяйственных работах с санкции государства. По этой причине Беларусь отнесена к третьей группе стран. В то же время, государством усилены меры борьбы с торговлей людьми: впервые за восемь лет лица, причастные к торговле людьми были осуждены по статьям уголовного кодекса, устанавливающим ответственность за преступления торговли людьми; расширено обучение сотрудников правоохранительных органов, возросло число лиц, признанных пострадавшими от торговли людьми. Продолжается практика обязательного привлечения сотрудников государственных учреждений, работников предприятий и студентов к уборочным работам на государственных сельскохозяйственных предприятиях и к работам по благоустройству территорий. Студенты, отказывающиеся от участия, сталкиваются с угрозами лишения места в общежитии с льготной оплатой стоимости проживания.

Важнейшие рекомендации:

- Пересмотр мер политики в целях прекращения всех форм принудительного труда, в том числе связанных с обязательным привлечением к работам сотрудников государственных учреждений, студентов и иных граждан;
- Внесение изменений в положения статей Уголовного кодекса 93(1), 339, 342, 367, 368 и 369(2), касающихся назначения наказаний, в целях исключения принуждения к труду за мирное выражение политических взглядов.
- Дальнейшая активизация мер по расследованию и уголовному преследованию по фактам трудовой и сексуальной эксплуатации на основании Статей 181, 181-1 Уголовного кодекса;
- Увеличение объема ресурсов, направляемых на помощь пострадавшим от торговли людьми в Республике Беларусь и повышение ее эффективности, включая поддержку деятельности в этой области как государственных центров социального обслуживания, так и общественных организаций.
- Увеличение финансирования мероприятий по оказанию помощи детям, пострадавшим от сексуальной эксплуатации с учетом их потребностей, продолжение направления всех выявленных пострадавших в учреждения, оказывающие помощь;
- Дальнейшее расширение мероприятий по обучению должностных лиц по вопросам деятельности национального механизма выявления и перенаправления пострадавших;
- Дальнейшая реализация мер по активному выявлению признаков совершения преступлений торговли людьми среди уязвимых групп, включая мигрантов и лиц, оказывающих сексуальные услуги за вознаграждение.
- Дальнейшая активизация деятельности инспекций по труду по выявлению фактов использования принудительного труда внутри страны.
- Выделение достаточных ресурсов для полноценного внедрения национального механизма перенаправления лиц, пострадавших от торговли людьми

Уголовное преследование

За отчетный период отмечалось дальнейшее наращивание усилий правоохранительной системы в области борьбы с преступлениями торговли людьми. В соответствии со Статьей 181 Уголовного кодекса, признается преступлением торговля людьми с целью трудовой и сексуальной эксплуатации. Лица, виновные в отношении преступлений, предусмотренных Статьей 181 в отношении совершеннолетних лиц, наказываются лишением свободы на срок от пяти до семи лет с конфискацией имущества. Те же действия, совершенные в отношении несовершеннолетних, наказываются лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет с конфискацией имущества. Указанные меры наказания являются достаточно суровыми. В частности, санкции за торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации сопоставимы с наказанием за другие тяжкие преступления - например, за изнасилование. По данным Правительства, в 2019 году по обвинению в совершении преступлений торговли людьми, предусмотренных Статьей 181, расследовались четыре уголовных дела (в 2018 году - шесть дел, в 2014 - 2017 гг. по одному делу в год). В этом же году не расследовалось ни одного уголовного дела по обвинениям в использовании принудительного труда (Статья 181-1); в 2018 году по указанным обвинениям расследовались четыре дела, в 2017 году - 1 дело. В 2019 году по обвинению в совершении преступлений торговли людьми, предусмотренных Статьей 181, возбуждено четыре дела (в 2018 году - шесть дел, в 2015 - 2017 гг. - по одному делу в год). За совершение преступлений, предусмотренных Статьей 181, судами Республики Беларусь осуждены три человека. Последний обвинительный приговор по данной статье был вынесен в 2012 году. Каждому из трех осужденных назначено наказание в виде лишения свободы на срок 20 лет. Правительством представлены сведения о вынесении еще одного обвинительного приговора за совершение преступлений, предусмотренного Статьями 171, 171-1 (сексуальная эксплуатация); осужденный приговорен к лишению свободы на срок 5,5 года с назначением штрафа. Также представлены сведения о расследовании дел по обвинениям в совершении преступлений, содержащих элементы торговли людьми и о вынесении судами обвинительных приговоров по этим делам. Вместе с тем, представленных сведений недостаточно для того, чтобы определить соответствие вменяемых деяний определению преступлений торговли людьми, содержащемуся в Федеральном законе США о защите жертв торговли людьми. Правительством не сообщалось о случаях возбуждения уголовного расследования, судебного преследования либо осуждения сотрудников государственных органов за соучастие в преступлениях, связанных с торговлей людьми. Главное управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми является ведущим подразделением правоохранительной системы по борьбе с торговлей людьми. За рассматриваемый период расширены подготовка и обучение сотрудников правоохранительных органов. Академия Министерства внутренних дел продолжила проведение специальных обучающих курсов для сотрудников правоохранительных органов Республики Беларусь на базе Международного учебного центра по вопросам миграции и противодействия торговле людьми, созданного в рамках совместного проекта Правительства Республики Беларусь и одной из международных организаций.

Защита

По ряду направлений отмечается активизация усилий государства по защите пострадавших от преступлений торговли людьми. Выявлено 128 подтвержденных и девять

предполагаемых жертв торговли людьми (в 2018 году - 142 подтвержденных жертв, в 2017 - 131 подтвержденных жертв). Из 128 подтвержденных жертв, выявленных в 2019, 125 (в том числе 30 несовершеннолетних) подвергались сексуальной эксплуатации и три - трудовой эксплуатации. Сексуальной эксплуатации на территории Республики Беларусь подвергались 105 подтвержденных жертв, за пределами страны - 23 подтвержденных жертв. По данным Правительства, 48 пострадавших были направлены в неправительственные организации для участия в программах реинтеграции (в 2018 г. - 54 пострадавших, в 2017 г. - 60 пострадавших).

Министерством внутренних дел инициированы изменения в национальный механизм перенаправления, предусматривающие внедрение междисциплинарных подходов к реабилитации пострадавших. По данным Правительства, для получения помощи и ухода в неправительственных организациях сотрудниками органов внутренних дел направлено 54 подтвержденные и потенциальные жертвы (в 2018 году - 68). По данным Правительства, потенциальными жертвами торговли людьми в органы внутренних дел и неправительственные организации поданы 251 обращение об их признании пострадавшими, из которых 128 заявлений удовлетворено. Правительством сообщается об активизации мероприятий по активному выявлению признаков совершения преступлений торговли людьми в форме сексуальной эксплуатации среди лиц, задержанных за занятие проституцией с последующим освобождением от ответственности; в 2019 году выявлено 101 лиц, принуждаемых к занятию проституцией.

Поддержка государства неправительственным организациям, занимающимся вопросами противодействия торговле людьми оказывалась в основном в натуральной форме и включала предоставление помещений для проведения семинаров, тренингов и конференций; ускорение процедур утверждения проектов и грантов; освобождение от налогов. Основная помощь жертвам торговли людьми оказывается общественными и одной из международных организаций. Тем не менее, деятельность неправительственных организаций в данной области осуществлялась без финансовой поддержки государства. Государственные механизмы помощи по-прежнему использовались не в полной мере; на их работу отрицательно влияли обременительные бюрократические требования, низкая оперативность, неравномерное качество услуг. В 2019 году неправительственные организации выявили и оказали помощь 91 лицам, пострадавшим от торговли людьми (в 2018 - 130 пострадавшим). В общей численности пострадавших, выявленных и получивших помощь в 2019 году, женщины составили 33, мужчины - 58 человек; 59 человек подвергались трудовой и 21 - сексуальной эксплуатации. Сведения о форме эксплуатации остальных жертв не указаны. Большинство жертв торговли людьми (52 человека) подвергались эксплуатации на территории Российской Федерации. При этом тридцать жертв пострадали от эксплуатации на территории Республики Беларусь.

По сообщениям неправительственных организаций, уровень их сотрудничества с правоохранительными органами различался в зависимости от региона. Правительство не располагало площадями и учреждениями, специально предназначенными для оказания помощи жертвам торговли людьми; при этом местными органами власти обеспечивалась деятельность 136 «кризисных центров» (в 2018 году - 132 центра), обеспечивающих временное пребывание (включая ночной сон, питание, предоставление предметов личной гигиены) взрослым гражданам в трудной жизненной ситуации, включая жертв торговли, помощь которым оказывается вне зависимости от их гражданства. По данным Правительства, в 2019 помощью таких центров воспользовался один пострадавший от

торговли людьми. Как отмечают наблюдатели, большинство жертв по-прежнему предпочитают обращаться за помощью в негосударственные учреждения ввиду низкой оснащенности государственных центров и их недостаточной обеспеченности кадрами с необходимой подготовкой. В системе Министерства образования действует не менее 138 центров (включая 103 детских интернатных учреждения), способных принимать и обеспечивать базовый уход за детьми в трудной жизненной ситуации. При содействии одной из общественных организаций в 18 центрах продолжают функционировать кабинеты, дружественные к ребенку, используемые для проведения бесед, оказания помощи и содействия реинтеграции. Тем не менее, несмотря на выявление государственными службами несовершеннолетних, подвергавшихся сексуальной эксплуатации, случаи обращения жертв торговли людьми за помощью в указанные кабинеты не отмечались.

Профилактика

Правительство продолжило работу по предотвращению торговли людьми. Министерство внутренних дел выступает в качестве национального докладчика по вопросам противодействия торговле людьми и совместной реализации Государственной программы по борьбе с преступностью и коррупцией, включающей соответствующие мероприятия. Регулярно (каждый год) проводятся совещание межведомственных советов по вопросам деятельности национального механизма перенаправления с участием представителей правоохранительных органов, систем образования и здравоохранения, органов по труду и социальному обеспечению, судебной системы, СМИ, священнослужителей и структур гражданского общества. Взаимодействие на уровне областей на основе меморандумов о сотрудничестве; сформированы и действуют межведомственные рабочие группы с участием государственных органов, общественных организаций, представителей одной из международных организаций, а также средств массовой информации, адвокатуры и религиозных организаций (в статусе наблюдателей). На государственном уровне принят национальный план действий по защите несовершеннолетних от сексуального насилия и эксплуатации. Реализация плана начата с первого квартала 2020 г. Мероприятия Плана действий также включены в Программу борьбы с преступностью и коррупцией на 2020 - 2022 гг. Государством проводились информационные кампании с использованием телевидения, радио, печатных СМИ; неправительственным организациям, занимающимся противодействием торговле людьми, оказывалась поддержка в натуральной форме; обеспечивалась трансляция информационных материалов по государственным каналам радио и телевидения, размещение средств наглядной агитации на информационных щитах. Продолжилась работа горячей линии МВД по безопасному выезду за рубеж, обеспечившей информирование потенциальных работников - мигрантов и выявление незаконных практик вербовки; звонки, поступавшие на горячую линию перенаправлялись в специализированные неправительственные организации для дальнейшего консультирования. Так же, как и за два предыдущих года, в 2019 году дел по обвинениям в незаконной деятельности по трудоустройству граждан не возбуждалось и не расследовалось. Для сравнения: в 2016 году к ответственности за указанную деятельность привлечено 50 организаций. Компетентными органами не проводилось инспектирование условий труда, меры выявления и пресечения нарушений оставались недостаточными.

Правительство по-прежнему выступает инициатором и активным участником многосторонних инициатив в области борьбы с торговлей людьми: Беларусь является

координатором Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, созданной под эгидой ООН с участием представителей 23 стран; Республика выступила инициатором разработки Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми», получившей единодушную поддержку членов ООН. Согласно отчетам Правительства, в стране продолжают осуществляться мероприятия по снижению спроса на услуги коммерческого секса.

Характеристика и особенности торговли людьми

Как отмечалось ранее, в течение последних пяти лет на территории Республики Беларусь отмечаются случаи эксплуатации жертв торговли людьми - граждан Республики Беларусь и иностранных государств; часть жертв торговли людьми переправляются с территории Республики Беларусь для эксплуатации за границей. По данным неправительственных организаций, большинство жертв торговли людьми - мужчины, подвергающиеся трудовой эксплуатации - в основном на территории Российской Федерации. Жертвы торговли людьми - граждане Республики Беларусь подвергаются эксплуатации на территории Республики Беларусь и Российской Федерации, а также Польши, Турции и других стран Евразии и ближнего Востока. Часть женщин - граждан Республики Беларусь, выезжающих за рубеж для работы в увеселительных заведениях для взрослых и в гостиничном хозяйстве, подвергаются сексуальной эксплуатации. Компетентными органами выявлены случаи эксплуатации на территории Республики Беларусь граждан Молдовы, Российской Федерации, Украины и Вьетнама.

На протяжении отчетного периода по-прежнему сохранялась политика или устоявшаяся практика санкционированного государством принудительного труда. В частности, с санкции государства продолжилось проведение субботников, объявленных в соответствии с законодательством, днями добровольного труда. В ходе отчетного периода Правительством был объявлен один национальный субботник, не менее одного субботника объявлялись местными органами власти; труд участников субботников не оплачивался, а заработанные ими средства зачислялись Правительством в счет финансирования государственных проектов. В 2018 году Специальный докладчик ООН о ситуации с правами человека в Республике Беларусь отметил в своем докладе Совету по правам человека, что государственные органы под видом активного побуждения фактически принуждают работников промышленных предприятий, бюджетных организаций и школьников к участию в уборочных работах на государственных сельскохозяйственных предприятиях, а также в работах по благоустройству улиц. В докладе Специального докладчика ООН за 2019 год практика субботников не упоминалась. По сообщениям экспертов, лица, отказывающиеся от участия в работах, сталкиваются с угрозами применения к ним штрафных санкций и лишения премий. Студенты университетов и учащиеся старших классов принуждались к участию в неоплачиваемых работах по благоустройству, а в сельской местности - также к участию в сельскохозяйственных работах по уборке урожая. За неучастие в работах студенты университетов сталкивались с риском утраты места в общежитии с субсидированной платой за проживание, а также снижения оценок на экзаменах. В 2019 году Комитет экспертов МОТ повторно выразил озабоченность по поводу некоторых положений Уголовного кодекса об обязательном привлечении к труду; несмотря на отсутствие сообщений о фактах их применения, указанные положения допускают в силу широких формулировок использование принудительного труда в качестве наказания за выражение взглядов, противоречащих

позиции Правительства.